

安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六二八八次会议(复会一)

2010 年 3 月 19 日星期五下午 3 时 45 分举行
纽约

主席:	伊索兹-恩贡代特先生	(加蓬)
成员:	奥地利	卢特罗蒂先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	武卡希诺维奇先生
	巴西	莫雷蒂先生
	中国	杜小丛先生
	法国	博内先生
	日本	盐津先生
	黎巴嫩	齐亚德女士
	墨西哥	普恩特先生
	尼日利亚	阿达姆先生
	俄罗斯联邦	克拉夫琴科先生
	土耳其	丁奇女士
	乌干达	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	夸瑞先生
	美利坚合众国	戈登先生

议程项目

中部非洲区域

非法贩运军火对和平与安全的影响

2010 年 3 月 15 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信(S/2010/143)

10-28130 (C)





下午 3 时 45 分复会。

主席（以法语发言）：我提醒各位发言者，正如我今天上午指出的那样，请把发言时间限制在 5 分钟以内，使安理会能够迅速完成工作。

我现在请德国代表发言。

维蒂希先生（德国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我国这次机会参加本次重要辩论会。

德国完全赞同欧洲联盟代表所作的发言。

每天，数百人遭受非法武器扩散之害。对经济发展造成的影响更是显而易见的。非法武器贩运常常是发生人道主义悲剧的原因之一。

德国长期致力于以全面方法打击小武器和轻武器及其弹药的破坏性积累和贩运。我国高度重视充分执行和进一步发展《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我国支持 2010 年 6 月在纽约举行各国审议执行情况双年度会议，它将是执行《行动纲领》的一个重要步骤。

十多年来，德国主持了纽约的所谓关心国家小组。该小组为设在纽约的裁军界提供了就如何处理小武器和轻武器祸害交换意见的平台。

近年来，我国特别关注国家库存的常规武器和弹药的安全和详尽管理的问题。在德国主持下，一个政府专家组起草了有关适当管理库存的各项建议。我国政府目前正在对联合国带领的为管理常规弹药库存制定技术准则的进程作出贡献。

我国仍然致力于减少和最终停止小武器和轻武器的全球非法贸易。因此，我们继续极端重视制定具有法律约束力的全面武器贸易条约的目前进程，以便为常规武器的转让制定尽可能最高的共同国际标准。我们随时准备积极参加在 2012 年召开联合国武器贸易条约会议的进程，并在该进程中提供建设性的合作。

我要举出我国提供合作的几个例子。2006 年，我国政府开始支持东非共同体，执行了一个在东非共同体不扩散小武器和轻武器的项目。结果，所建立的网络为东非共同体参与维护和平与安全铺平了道路。东非共同体同设在内罗毕的小武器和轻武器区域中心密切配合，以此向大湖区和非洲之角的国家伸出援手。

非洲联盟（非盟）已经获得其成员国的授权，建立一个非洲和平与安全构架。德国正在协助非洲联盟委员会的和平与安全局建立非洲和平与安全构架。

非洲合作的一个优先领域就是建立非洲大陆的早期预警系统。该系统将使非洲联盟和平与安全理事会能够查明潜在危机局势的出现。我国政府正在协助非盟制定这样一个早期预警系统。我国还帮助发展非洲待命部队的警察单位。该项目的目的是在脆弱的冲突后局势中提供起码的平民安全，并提高公众对安全部队的信心。

这使我想到我的最后一点。德国从一开始就支持建设和平委员会（建和会）的成立。通过帮助冲突后的社会并为可持续的和平与发展奠定基础，建和会被授予对国际和平与安全作出重要贡献的任务。因此，它应当发挥核心作用，促进政治、安全、发展和人道主义行为者之间的一致性。在这方面，我国政府认为，建和会应当尽力同联合国安全理事会密切合作，重点关注小武器的贩运并遏止这些武器的有害影响。

主席（以法语发言）：我请瑞士代表发言。

格劳夫人（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要的辩论会。

小武器和轻武器的非法贸易所造成的这类武器的扩散对中部非洲的冲突国家与和平国家的和平、安全与发展都造成了破坏性的影响。瑞士在这个区域同布隆迪进行了长期合作。我国目前担任建设和平委员会布隆迪国别组合的主席，进一步加深了我们的承诺。我的发言将以我们在布隆迪的活动的经验为基础。我将提到五点。

第一，国际文书在全球、区域和次区域各级对小武器和轻武器非法贸易的监管在防止这类武器扩散

的斗争中发挥了不可或缺的作用。我们强烈鼓励所有会员国执行并加强这些文书。在这方面，就一项全面和具有法律约束力的武器贸易条约开展谈判将是向前迈出的一大步。

第二，我们的优先事项包括有效执行现有关于小武器和轻武器的文书，例如《行动纲领》和《国际追查文书》。各国在国家、区域和全球各级审议行动纲领执行情况第四次双年度会议将是会员国加紧努力的极好机会。

第三，收集武器已证明是有效的作法。但是，如果不减少需求，回购方案很可能事与愿违。如果武器的回购酬价高于市价，反而可能刺激需求。回购内容也应该包括弹药和爆炸物，并规定立即销毁回收武器。最后，各国必须尽可能尊重法治，确保所有社群安全，不能有任何歧视，并在执行收缴民间武器方案的同时采取建立信任措施。

第四，若要长期改善受武装暴力影响特别严重地区的安全局势，单从轻武器供应方面着手不足以解决问题。我们强调，需要同时解决需求问题，也就是说，需要采取全面办法解决武装暴力问题。

最后，秘书长在其最近提出的关于通过减少和预防武装暴力促进发展的报告(A/64/228)中，呼吁加强预防和减少武装暴力的国际努力。他提出了若干非常有用的建议，并对在《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》框架内作出的努力表示欢迎。该宣言是由瑞士和联合国开发计划署于 2006 年联合发起的一项外交倡议，迄今已得到 108 个国家的签署。这是一个支持政府与民间社会到 2015 年实现显著减少武装暴力的进程，包括在冲突和非冲突环境下。我们邀请所有都尚未签署该文书的国家签署，并在区域和全球层面积极参加这一进程。

我再次强调联合国会员国和国际组织以一致协调和相辅相成的方针处理需求和供应两方面问题，解决中部非洲武装暴力问题的重要性。

主席(*以法语发言*)：我现在请刚果代表发言。

马本杜先生(刚果)(*以法语发言*)：主席先生，我首先要祝贺你担任安理会主席，感谢你组织这次辩论会，讨论一个对中部非洲次区域、非洲其他地区和受冲突与小武器和轻武器扩散影响的世界其它地区极为重要的问题。

据估计，2008 年世界各地流通的枪支多达 8.7 亿支，平均每年造成 74 万人死亡。甚至在无冲突地区，这些武器仍继续制造死亡和破坏。小武器和轻武器极易流入非法贩运网络，并被在武装冲突中广泛使用，助长跨国犯罪。

过去 30 年来，小武器和轻武器的非法贩运助长了中部非洲地区冲突及其孪生现象——跨国犯罪。中部非洲次区域受许多武装冲突打击尤甚，这些冲突破坏了该地区国家的稳定，摧毁其社会经济结构。这些国家中许多现处于冲突后局势，另一些国家则正在努力重建与恢复发展进程。

次区域长期存在的紧张局势，为小武器和轻武器扩散提供了沃土。这些武器与有组织犯罪相结合，严重破坏本地区国家的稳定，对次区域及整个国际和平与安全构成严重的威胁。

此外，作为我们发展战略之基础的经济一体化进程受阻，甚至有可能完全停顿。事实上，小武器和轻武器的非法流通和扩散是一个破坏稳定的因素。它助长武装暴力，延长武装冲突，并助长非法开采自然资源、非法贩运毒品、招募儿童兵、性暴力和其他侵犯人权行为，如贩卖儿童等犯罪行为。

这种有害的贩运带来连年不断的武装暴力和安全得不到保障，削弱中部非洲大多数国家的经济，这些国家同时面临执行解除武装、复员和重返社会方案的挑战。边境地区小武器的轻武器扩散引起的武装暴力重新抬头，以及路霸和强盗行径，导致整个地区居民流离失所，使他们变得更加脆弱，处境更加危险。我国北部目前局势就是一个活生生的例子。

在此，我国代表团要再次呼吁为逃避国内敌对行动、到刚果共和国避难的刚果民主共和国兄弟提供援

助。我们也要借此机会重申联合国发出的提供资金以减轻赤道省武装袭击受害者苦难的呼吁。

本次区域各国致力于在中非国家经济共同体(中非经共体)和中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架内打击这一祸害。因为事关重大，本次区域各国已决心在中非经共体和中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架内定期协调行动，它们已经在中非经共体内设立了一个和平与安全部。

经过这些努力已通过多项决定和建议。我要特别重点指出1999年10月在乍得恩贾梅纳举行的中部非洲小武器扩散和非法贩运问题次区域会议和2003年5月在布拉柴维尔举行会议，导致通过次区域实施《2001年联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的《优先活动方案》。

显然，有效控制非法小武器祸害至关重要。通过加强次区域、区域与国际合作，我们这些国家将能够克服小武器和轻武器非法贩运的挑战。合作的重点必须是在国家之间及国家与国际、区域和次区域组织之间交流信息和经验，尤其是在协助制定武器登记册、非法军火中间商名单和提供边境监视和武器探测设备和材料方面。

在这方面，3月10日，大湖区、非洲之角和毗邻国家小武器和轻武器问题区域中心在布拉柴维尔组织了一次打击小武器和轻武器非法贩运讲习班/研讨会。刚果通过这次讲习班，获得一套追查武器的电子设备。

必须优先处理预防冲突问题，使非国家行为者无法获取此类武器。此类武器的破坏性影响已经证明与大规模毁灭性武器相当。为此，我们必须强调严格管理武器储存、销毁已收缴的非法武器和过剩弹药以及通过调动所有国家行为者特别是民间社会的参与共同开展解除武装的教育工作。此外，在中部非洲安全问题常设咨询委员会框架内，就《布拉柴维尔优先活动方案》和《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行情况提交国别报告并予以定期审议是令人鼓舞的做法，这将使我们能够总结中部非洲在遏制武器祸害工作中取得的进展情况。

即将于4月份在刚果民主共和国金沙萨举行的常设咨询委员会部长级会议的全部焦点将是审议关于中部非洲管制小武器和轻武器问题的一项具有法律约束力的文书的初步草案。该草案是应中部非洲国家经济共同体请求而拟定的。因此，我国代表团希望，金沙萨会议能够使中部非洲拥有一个理想的行动框架，来更好地遏制非法贩运小武器和轻武器造成的祸害。

主席(*以法语发言*)：我现在请刚果民主共和国代表发言。

伊莱卡先生(刚果民主共和国)(*以法语发言*)：主席先生，首先，我要完成一项荣幸的任务，那就是对你主持安全理事会的工作表示高兴。你担任主席让我特别感到欣慰，这是因为你所代表的国家加蓬共和国与刚果民主共和国长期以来有着互尊互敬的良好关系。

还请允许我欢迎米吉罗女士、科斯塔先生、杜阿尔特先生和西尔万-戈马先生参加会议，并衷心感谢他们为本次辩论会所作的宝贵贡献。

我所代表的国家——刚果民主共和国——由于其地理位置以及遭受过国际和平与安全被破坏的经历，不幸成为武器特别是小武器和轻武器非法流通给中部非洲带来的悲剧的化身。前任秘书长科菲·安南曾将小武器和轻武器称作非洲的大规模毁灭性武器。

的确，在过去十年间，我国一直是非洲所经历过的最残酷战争的舞台。刚果人民付出的代价是难以想象的。刚果民主共和国有数百万人死亡、数百万人落下终身残疾、数百万人沦为境内流离失所者和难民。还存在着大规模侵犯人权和违反国际人道主义法行为，冲突地区的艾滋病/艾滋病毒发病率呈现几何级数的增长，特别是——这一点令人对我国的未来深感关切——牺牲了整整一代青年，而他们已占到我国人口的多数并且将是刚果民主共和国的未来。

我不想在安理会一一列举这些现象。今天，我国正在开展重建、巩固机构和重建国家的工作。我们要想使这项工作取得成功，就不能不最大力地强调，必须加强国际层面的合作和伙伴关系，因为遏制小武器和轻武器非法贩运的工作在很大程度上超出了中部非洲的范围，而扩大至整个非洲乃至全世界。

我们如何才能应对这项挑战并一起走在实现正常化的道路上呢？在中部非洲，我们要求和平与稳定。我们要求维持或建设和平，甚至是通过可防止再次诉诸暴力从而消除对潜在武器和弹药市场的需求的政治解决。我们各国寻求与联合国主要负责处理小武器和轻武器的机构，即大会、安全理事会、建设和平委员会、裁军事务厅、联合国人权事务高级专员办事处、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表以及目前正在设立的负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表，开展更好的合作。

在实地，我们需要重新思考并更好地实施解除武装、复员和重返社会方案；解除武装、复员、重返社会、遣返或重新安置方案；以及安全部门改革方案。我们各国应当在国际刑警组织等组织的协助和支持下，通过武器登记、追查、标记和识别工作，或者通过联合国主持的国际文书，更坚决地处理小武器和轻武器的供应网问题，同时也不能违反《联合国宪章》有关规定以及对其它现有国际文书的承诺，当然也不能损害其国家安全和利益。

我们还要清楚地确定非法贩运这些武器与非法开采矿产等资源以及与非法贩运毒品之间的关系，从而制定出新的战略。我们各国负责调查的部门、安全理事会各制裁委员会、维持和平特派团、有关区域和国际组织最好能够开展务实合作。为此，不仅应当考虑对个人，而且也应当考虑对违反本次区域冲突区武器禁运规定的联合国任何会员国采取强制性措施。

我们各国努力遏制这些武器不受控制的蔓延，应当建立在安全、发展与人权都是相互联系的这一理念的基础上。我们遏制小武器和轻武器的国家计划应当纳入建设和平工作、两性平等、增强妇女权利的战略、更大范围的减贫政策以及国家和人的安全理念。应当鼓励我们各国加强合作，从而对小武器和轻武器数据加以搜集、储存和交流。可以针对执行国家武器控制和削减方案，采取适当的培训和能力建设政策。这项任务如果没有适当的国际援助，将令我们各国无法承受，它们将难以成功执行各项政策，来实现和平、稳定与安全并保护我们年轻民主政体。

为了遏制非法贩运武器的祸害，刚果民主共和国采取了补救措施。其中一些措施在未来将成为预防性措施，而所有措施的目的都是加强我们遏制小武器和轻武器扩散和减少武装暴力的能力。因此，我国具备了一套制度性框架，主要是成立了管制小武器和轻武器和减少武装暴力的国家委员会。在联合国系统、欧洲联盟和不少非政府组织的协助下，并在包括美国、比利时和法国在内的一些国家的支持下，我国已采取各种立法措施，加强了行动能力，并最终在信息交流以及保管武器管制、没收和销毁情况的登记册方面采取了适当步骤。可以说明问题的是，2009 年，我国销毁了逾 10 万件武器和 480 吨弹药。此外，2 月 20 日启动了武器标记工作。

我还要简单提一下普世教会冲突转型与和解方案在政府支持下，在提高意识和社区解除武装方面所作的努力。此外，刚果民主共和国签署并批准了中非国家经济共同体(中非经共体)在这方面的所有法律文书。关于刚果的法律，安理会知道，正式制定的国际条约和协议高于国内法。

我可以向安理会保证，中非经共体成员国十分清楚非法贩运武器问题的严重性，因为正如其秘书长提到的那样，中非经共体包括近 12 个成员国，其中有一半不久前还处于冲突局势之中。我们各国正在中非经共体和联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架下开展合作，该咨询委员会是由布特罗斯·布特罗斯-加利秘书长在 1992 年 5 月、作为一个协调框架而设立的。

正如许多代表团已经提到的那样，通过与裁军事务部密切合作，我国将于下个月主办咨询委员会的第

三十一次部长级会议，其重点几乎将完全集中在草拟一项关于在中非控制小武器和轻武器、弹药以及任何可能用于制造这些武器的装备的法律文书上。

话至此，主席先生，我必须向你表示，我非常满意并感谢你及时倡议召开安理会今天的会议。我十分希望，本次会议将有助于保持和加强安全理事会和国际社会对中非区域的支持，以便铲除这些武器的非法贩运行为。

如果可以稍微超出给我的发言时间，我要通知安理会，我国将在金沙萨主办一个与将于今年 6 月在纽约举行的各国审议联合国小武器和轻武器行动纲领执行情况第四次两年期会议有关的区域筹备会议。我谨预先感谢将前来与会的代表团和裁军事务部确保此次会议能够举行，由此强调它们有决心并且致力于在打击我们都深恶痛绝的武器贩运行为方面取得成功。

最后，我要与所有人一样，吁请国际社会为中部非洲区域提供所有必要的协助，以便有效协调打击非法贩运武器行为的斗争。在这方面，安全理事会的承诺至关重要。我们各国欢迎联合国与中非经共体之间业已建立的良好关系。但是，如果我们想要努力解决非法贩运武器在国家、区域以及国际层面造成的问题，以便使我们各国和各国人民获得最大益处，那么，在对联合国努力进行必要的协调和联合国与区域组织开展更广泛和更有效合作两方面，这一伙伴关系就应当再接再厉，甚至还要加强。

主席（以法语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

金封贤先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我表示，我国代表团真诚感谢你召集今天的公开辩论会，讨论非法贩运小武器对中部非洲区域和平与安全的影响。我国代表团认为，今天的辩论会是重要和及时的，因为我们不仅在中非，而且在世界各地都面临这些挑战。我还要感谢安理会持续关注这个问题，并且感谢秘书长通过发表双年度报告来努力提高有关这个问题的公众意识，我认为，报告将在近期散发。

小武器和轻武器是今天许多冲突的首选武器。这些武器易于获得并且过度积累，导致暴力旷日持久，区域冲突愈演愈烈。非法贩运小武器和轻武器往往与有组织犯罪、恐怖主义和毒品贩运紧密相联。此外，这个问题还与儿童兵、难民、粮食无保障以及非法开采自然资源等各类发展、人权和人道主义问题有关。防止小武器的非法流动是解决这些多层面问题的关键所在。

我们高度赞赏中非国家经济共同体(中非经共体)正在作出的努力，特别是开展工作制订一项有关次区域监督小武器、弹药以及相关材料非法贩运的有法律约束力的文书。这不仅仅是这个区域所需要的，而且也符合管制常规武器非法流动的全球潮流。我们也要赞扬非洲各国过去所采取的举措，如《巴马科宣言》、《内罗毕和南部非洲发展共同体宣言和议定书》以及《西非国家经济共同体公约》。

我国代表团感到特别高兴的是，考虑到小武器问题有可能阻碍安理会履行其维护国际和平与安全的主要责任，安理会自 1999 年举行有关该问题的首次专题辩论会以来，一直对解决该问题予以关注。我特别要强调，确保安理会武器禁运的有效性至关重要，这不仅是由于武器禁运对制止非法武器转让有直接影响，也因为它对安理会的工作，包括其维持和平活动有长期影响。

同样在联合国的框架内，今年 6 月，我们将有机会在各国第四次两年期会议上加强我们处理与小武器有关问题的共同努力，同时审议《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》在国家、区域和全球的执行情况。在这方面，我要赞扬墨西哥作为第四次会议主席正在进行的广泛磋商。我也要重申，我国代表团全力支持会议取得成功。

我国代表团还要指出，根据大会第 64/48 号决议，联合国武器贸易条约会议筹备委员会会议将于 2010 年 7 月启动，目的是为常规武器转让制定一项具有尽可能高的共同国际标准的有法律约束力的文书。考虑

到非法贩运小武器对包括中非在内各个区域的和平与安全的严重影响，我认为，小武器应当被纳入这项武器贸易条约的范畴。

在非法贩运活动的不同方面中，我国代表团要指出，必须防止和打击所有常规武器，包括小武器的非法中介活动。立足于这个出发点，大韩民国与澳大利亚一道，于 2008 年介绍了题为“防止和打击非法中介活动”的大会第 63/67 号决议，该决议以协商一致方式获得通过。考虑到这项决议对打击小武器非法贩运的国际努力的积极影响，我国政府谨请求所有会员国继续支持下一次将在大会第六十五届会议上提交的这项双年度决议。

主席(*以法语发言*)：我现在请澳大利亚代表发言。

Goledzinowski 先生(澳大利亚)(*以英语发言*)：主席先生，首先我要赞扬你及时倡议召开此次公开辩论会，讨论非法贩运小武器对中部非洲区域和平与安全的影响。

我们参加此次辩论会，都带来了我们自己所在区域和地区的观点。当然，今天下午发言的一些发言者比澳大利亚更加了解中非的情况。我谨借此机会正式祝贺那些今天在此为我们提出具体措施的国家。但同样地，正如《联合国宪章》第一条指出的那样，我们大家有着维护和平与安全的共同目标，包括采取有效的具体措施，防止和消除对和平的威胁。

为了实现这些目标，需要建立各国间的信任和发展有效的国际安全制度。在某种程度上，这需要为防止常规武器的过度积累和扩散作出协调一致的国际努力，包括消除小武器和轻武器的非法贸易。

但是，以区域办法解决区域问题也极其重要。在这方面，澳大利亚感谢并赞扬正在非洲为实现可持续和平与安全所作的努力。这些努力包括西非国家经济共同体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》；南部非洲发展共同体《管制枪支、弹药和其他有关材料议定书》；以及《内罗毕防止、控制和减少大湖区和非洲之角小武器和轻武器议定书》。正如我国外长斯蒂芬·史密斯今天刚在悉尼大学的演讲中指出的那样，如果不同非洲国家和非洲联盟密切合作，那就难以想象在包括裁军的全球问题上取得任何进展。

在我们自己区域，澳大利亚去年同联合国裁军事务厅合伙举办了一次太平洋区域会议，以便推动《联合国行动纲领》的目标。我们在这样做时认识到，不能脱离区域或全球安全而孤立地实现国家安全。我们也认识到在各国间建立信任和采取有效的集体行动对于实现这些目标的重要性。

区域军备管制安排，包括在非洲和太平洋的这些安排，是防止和消除对和平与安全的威胁的集体措施的重要例子。它们也以实际方法成为更广泛的国际安全框架，包括联合国各项主要倡议的基础，例如《小武器和轻武器行动纲领》以及有希望达成的武器贸易条约，因为它们谋求防止非法或不负责任的武器转让。

所有会员国能够在这些更广泛的国际安全框架内对加强跨区域安全作出贡献。作为联合国成员，我们今年有着增进区域军备管制倡议和进一步加强国际措施的宝贵机会。正如在我前面的发言者提到的那样，各国审议小武器和轻武器行动纲领执行情况的第四次双年度会议以及关于武器贸易条约的筹备委员会第一次会议为我们提供了巩固现有区域努力和真正取得国际进展的机会。

也不应忽视在大会中作出更广泛的努力。正如我的同事大韩民国副常驻代表仅在几个月前提到的那样，澳大利亚和大韩民国将再次在大会第六十五届会议共同提出一项关于防止和打击非法中介活动的决议草案。该决议鼓励各国为打击非法贩运而实行必要的国内管制，并且还认识到区域和次区域合作对于防止这一威胁所具有的关键作用。

我们认为，我们大家有着共同的目标。联合国裁军研究所在中非、北非和西非国家区域研讨会的总结报告中，在武器贸易条约的范围内确定了这项目标，但是，该目标适用于整个军备管制议程。我所指的目

标就是努力让人民摆脱恐惧。我们期待着同其他会员国一道，进一步推动这项目标以及《联合国小武器行动纲领》和武器贸易条约的目标。联合国会员国对这些倡议的持续和积极支持将向可能的扩散者发出强烈的信息，即国际社会下定决心制止常规武器特别是小武器和轻武器的非法和不负责任的贸易。我们这样做就是履行我们维护和平与安全的联合国义务。

主席(以法语发言)：我现在请中非共和国代表发言。

普克雷-科诺先生(中非共和国)(以法语发言)：主席先生，首先，我对你担任安全理事会 3 月份主席向你表示热烈祝贺，你正在非常娴熟地履行主席职责。我赞扬你采取主动，就非法军火贩运及其对中部非洲次区域的和平与安全影响的议题举行一次公开会议。我很高兴这样做，因为加蓬以其在非洲和中非共和国调解人的作用著称于世，特别是它参与寻找中部非洲危机的解决方法。我国代表团感谢他在实地所作的一切努力。

我也感谢常务副秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任科斯塔先生、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书长西尔万-戈马先生以及裁军事务高级代表杜阿尔特先生共同参与寻找小武器问题的解决方法。

目前，国际社会为减少甚至消除造成大量生命损失的小武器和轻武器的非法贩运作出了值得赞扬和勇敢的努力，在世界一些地区取得了显著的进展，但是它无力解决世界其他地区的这个问题，特别是在非洲，更具体地说是在中部非洲。尽管至今已经采取了许多行动，包括没收、收集和焚毁小武器和轻武器，然而这一切只不过是杯水车薪。小武器和轻武器的流通每况愈下，有时甚至借助公共和国际服务之手。

导致这种失败的可能原因包括：相邻各国之间的边界漏洞百出；缺乏防卫和安全能力；缺乏人民的信任；不必要武器的储存；宝石、象牙和兽皮等自然资源的贩运；破坏稳定的企图等各种情况。我国代表团非常欢迎对今天的议题进行审议，因为我国刚刚艰难地摆脱冲突并面对无法控制的掣肘，例如叛乱团体、匪帮和设置路障者拥有的非法武器在我国领土四处流通。

没有必要描述这一祸害对我国人民与发展造成的影响。2003 年，中非共和国政府的全面防务政策把个人置于安全问题的核心，重申了对中部非洲和大湖区的和平与稳定努力的坚定承诺，因为在分析中非共和国的安全问题时必须考虑到区域层面。

由于减少武器的存在对发展至关紧要，因此根据把社区政策同解除武装、复员和重返社会进程相结合的方法，我国启动了一项以加强安全来支持发展的国家方案。社区政策的目的是通过恢复活动、在危机后向这类危机的受害者提供支助以及减少平民非法拥有小武器和轻武器的办法来增进安全。复员方案具体针对前战斗人员，因为他们继续对平民的和平与安全构成威胁。我们必须把他们从破坏性势力改变为能够建设国家的力量。

结果，恢复安全与公民责任和复员方案同步进行。从这个角度来看，打击小武器和轻武器扩散的斗争不仅是安全问题，而且也是人权问题。政府在国际社会的协助下提出了几项解除武装的倡议，后者在 2001 年通过了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及具体的措施。

所有这些建议的结果如何？在次区域层面，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的各项决定足以说服各国支持在次区域层面提出的各项倡议。事实上，该委员会成员国即将完成有关控制中部非洲小武器、轻武器及其弹药和所有可能用来制造这些武器的设备的法律文书预发草案的审议。文书涉及从武器制造到市场销售等各方面问题，此外，它将加强各会员国之间在打击武器流通、越境犯罪、普遍的土匪活动等方面的全面合作。

在国家层面，中非共和国制定了一系列战略，内容包括从加强与邻国的安全合作，到颁布法律、提高公众认识、建立反腐败委员会、培训以及加强全国解

除武装和重返社会方案，而该方案是在联合国开发计划署和联合国中非共和国建设和平支助办事处的财政和技术支持下发起的。由于中非共和国面临融资困难，因此执行这样一项方案需要调动本国财政资源。但不幸的是，被我国因卷入这场危机而无法做到这一点。

为了制止非法销售火器，国际合作伙伴应帮助中部非洲地区国家，向它们提供可行的监测手段和充分的后勤资源，即提供中部非洲现在缺乏的根除中部非洲小武器和轻武器泛滥所需的物质手段。在该次区域各国认真承诺今后达成具有约束力的法律文书来控制轻武器的时候，国际社会应帮助该次区域实现这一目标。

我国代表团完全赞同今天会议结束时将通过的主席声明草案。

主席(以法语发言)：我现在请南非代表发言。

帕斯卡利斯先生(南非)(以英语发言)：自 1999 年以来，安全理事会认识到小武器和轻武器的过分积累破坏稳定，直接影响到安理会的任务规定，因此定期举行公开辩论会审议小武器和轻武器问题。小武器和轻武器具有增加武装冲突的强度、延长武装冲突的时间、破坏和平协定的可持续性、阻碍建设和平与冲突后重建的成功、挫败防止武装冲突的努力，以及妨碍提供人道主义援助等潜力。

因此，南非祝贺加蓬代表团在担任安全理事会主席期间讨论这一重要问题，以便除其他外，促进对中部非洲国家解决这方面的一个具体变数，即该地区小武器和轻武器非法贩运问题的努力的国际支持。

小型武器和轻武器问题错综复杂，直接关系到其他若干重要政策领域，如可持续发展、人权、贫困和欠发达。因此，显然需要在国家、次区域、区域及国际各层面予以重视，以便有效地处理这一祸害。同样仍然至关重要的是，联合国各有关机构依照各自任务规定并与其他机构合作，优先重视该问题。

同样重要的是，国际社会，特别是联合国大家庭，应有效地支持各区域和次区域自行制定的解决办法，如中部非洲倡议。在次区域层面通过的、具有法律约束力的协定，是在更为广泛的区域和全球范围内打击小武器和轻武器非法扩散斗争的具体组成部分。在这方面，我们可以补充说，2001 年 8 月，南部非洲发展共同体(南共体)通过的《关于南部非洲发展共同体内管制火器、弹药及其他相关材料物资的议定书》，是一项具有法律约束力的全面协定，其目的在于预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易，促进南共体成员国之间的合作，尤其是通过加强和协调国家控制。

《联合国小武器和轻武器非法贸易问题行动纲领》仍然是全球预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的核心文书，是国际社会来之不易的协定，其全面充分的执行仍然是各国、次区域、区域及国际所有努力的核心。

关于今天所讨论的问题，我们要强调大会作为《行动纲领》的管理机构的重要性，以进一步探讨促进《纲领》有关合作、能力建设及援助的各项规定与区域及次区域倡议之间的协同作用的办法。

小武器和轻武器问题特别关系到安全理事会任务规定的两个方面，即武器禁运及解除武装、复员和重返社会(复员方案)工作。根据我国致力于和平解决冲突的立场，我们支持有助于持久和平与稳定的武器禁运，也包括涉及中部非洲地区的武器禁运。

我国通过参加维和行动，认识到有效的复员方案活动的价值，认为其是有助于整个和平进程成功的重要因素。根据安全理事会决议赋予的维持和平行动授权，需要得到联合国整个系统资源的支持，以确保此类授权任务有足够的可持续性，并得到有效执行。

最后，南非欢迎今天举行公开辩论会，使安理会和联合国广大会员国有更多机会形成和提高对此类问题的共同理解，以便为实现非洲心脏地区和平与安全作出具体的贡献。

主席(以法语发言)：在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

> “安全理事会重申其 1999 年 9 月 24 日(S/PRST/1999/28)、2001 年 8 月 31 日(S/PRST/

2001/21)、2002年10月31日(S/PRST/2002/30)和2007年6月29日(S/PRST/2007/24)主席声明和1998年11月19日第1209(1998)号决议，欢迎会员国在联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过《行动纲领》之后采取的所有举措，并注意到达成一项军火贸易条约的进程。

“安全理事会对世界上许多区域，尤其是中部非洲次区域小武器和轻武器的非法制造、转让和流通以及过度积累和无控制蔓延深感关切，这种情况造成广泛的人道主义和社会经济后果，特别是通过为武装冲突火上浇油，影响平民的安全，进而加剧基于性别的暴力和招募儿童兵的风险，对地方、国家、区域和国际各级的和平、和解、安全、安保、稳定和可持续发展构成严重威胁。

“安全理事会承认所有国家均有权在符合国际法和《联合国宪章》的情况下制造、进口、出口、转让和保留自卫和安全所需常规武器，但着重指出，必须有效地监管和控制透明的小武器和轻武器贸易，以防止这些武器被转作他用和再出口。

“安全理事会重申，会员国应遵守现有的军火禁运措施和出口禁令，采取必要步骤有效执行安理会有关决议规定的这些措施。

“安全理事会震惊地注意到，向犯罪组织或其他不负责任的行为者，包括那些被怀疑从事恐怖主义行为者进行的以及由他们进行的违反军火禁运和出口禁令的小武器和轻武器非法转让与毒品非法贩运、自然资源非法开采和这些资源的非法贸易相关。安全理事会鼓励所有那些尚未加入、批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，包括《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》会员国加入、批准和执行这些文书。

“安全理事会欢迎当前正在该次区域采取的各项举措，注意到为建立次区域小武器登记册进行的努力，并鼓励中部非洲各国采取必要措施来加强中非国家经济共同体(中非经共体)的能力，为此建立次区域武器交易商登记册，并制定具有法律约束力的次区域文书，以管制小武器和轻武器及其弹药和所有可能用来制造这些武器的设备。

“安全理事会重申，必须通过共同方针和分担责任来解决武器，尤其是小武器和轻武器的非法贩运问题，并鼓励该次区域各国充分执行国家、次区域、区域和国际各级通过的有关措施，并考虑在这方面采取适当步骤。

“安全理事会呼吁该次区域各国加强努力，在它们的主管部门之间建立分享情报的机制和区域网络，以打击小武器和轻武器的非法流通和贩运。安理会还强调，该次区域各国必须加强彼此合作，包括通过区域和次区域组织，特别是通过非洲联盟加强合作，以便查明和采取适当措施打击那些在中部非洲次区域从事小武器和轻武器非法贩运的个人和实体。

“安全理事会强调，该次区域各国当局必须充分参与切实执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会于2001年7月20日通过的《行动纲领》和2005年12日8日通过的《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》，并鼓励中部非洲各国依照上述各项文书定期向秘书长提交国家报告。

“安全理事会鼓励中非经共体协助中部非洲各国确保有效执行安理会规定的武器禁运，并在这方面与有关国家协商，确立有关措施，例如，调查非法军火贩运路线，跟踪可能存在的具体违禁行为以及合作进行边境监测。在这方面，安全理事会鼓励负责监测对中部非洲国家和周边国家实施的武器禁运的各委员会依照各自任务规定，继续在其年度报告中列入一个实质性部分，说明武器禁运的实施情况和向委员会报告的可能存在的违禁行为，并酌情就如何加强武器禁运

的效力提出建议。此外，还应与刑警组织国际武器和爆炸物追踪系统分享上述信息。

“安全理事会鼓励负责监测中部非洲国家和周边国家武器禁运情况的各委员会按其任务规定与中非经共体、其各成员国以及联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会建立沟通渠道。

“安全理事会支持驻在该次区域的联合国特派团按其任务规定在复员方案框架内协助开展解除武装进程，并呼吁国际伙伴协助中部非洲各国建立和加强能力，以制定和执行有关防止小武器和轻武器非法扩散的措施，以及有关武器储存、尤其是小武器和轻武器储存安全和管理的措施。

“安全理事会确认即将于 2010 年 6 月举行的各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况的联合国第四次双年度会议的重要性，并鼓励会员国、包括中部非洲次区域的会员国与主席充分合作，确保会议取得圆满成功。

“安全理事会鼓励各会员国大力采取行动，以限制向中部非洲的不稳定地区供应小武器和轻武器及其弹药。

“安全理事会请秘书长作为后续行动，在其两年期报告中考虑到本主席声明的内容。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2010/6。

安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午 4 时 50 分散会。